

以“六个一”为抓手，构建“纪检+”工作格局

——Y公司大监督体系的研究与实践

王宝山 赵起海

中广核核电运营有限公司

摘要：在全面从严治党 and 深化国有企业改革的时代背景下，如何有效整合监督资源、压实监督责任、提升监督质效，是国有企业面临的重要课题。Y国有公司积极探索，创新性地提出了以“党委履行全面从严治党责任指引单”“纪委委员履职工作指引单”“党（总）支部廉洁从业一本账”“廉洁风险提示卡”“纪检委员履职工作指引单”和“职能监管重点事项清单”（总称“六个一”）为核心工具的“纪检+”工作格局，并以此推进各项工作取得成效，为企业党风廉政建设和反腐败工作提供了有力支撑。本文系统阐述了该体系的构建背景、核心内涵、实践路径与成效，旨在为同类国有企业构建科学、高效的大监督体系提供有益借鉴。

关键词：国有企业；大监督体系；六个一；党风廉政建设、研究、实践

DOI:10.65976/3105-8450.2026.01.005

Using the “Six Ones” as a starting point, build a “Discipline Inspection+” work pattern

——Research and Practice of Y Company’s Large Supervision System

Wang Baoshan Zhao Qihai

(CGN Nuclear Power Operation Co., Ltd)

Abstract: In the context of comprehensively governing the Party strictly and deepening the reform of state-owned enterprises, how to effectively integrate supervision resources, consolidate supervision responsibilities, and improve supervision quality and efficiency is an important issue faced by state-owned enterprises. Y State owned Company actively explores and innovatively proposes the “Discipline Inspection+” work pattern with the core tools of “Guidelines for Party Committees to Fulfill Comprehensive and Strict Party Governance Responsibilities”, “Guidelines for Discipline Inspection Commission Members to Perform Their Duties”, “One Account for Party (General) Branch Clean Conduct”, “Clean Risk Warning Card”, “Guidelines for Discipline Inspection Members to Perform Their Duties” and “List of Key Matters for Functional Supervision” (collectively referred to as the “Six Ones”), and promotes the effectiveness of various work, providing strong support for the construction of Party conduct and clean governance and anti-corruption work in enterprises. This article systematically elaborates on the construction background, core connotations, practical paths, and achievements of the system, aiming to provide useful references for similar state-owned enterprises to build a scientific and efficient supervision system.

Keywords: state-owned enterprises; Large supervision system; Six ones; Construction, Research, and Practice of Party Conduct and Clean Governance

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”。随着国企改革进入深水区，企业经营管理的复杂性和面临的廉洁风险日益加剧，传统上相对分散、条块分割的监督模式已难以适应新形势的要求。纪委“单打独斗”、业务部门“重业务轻监督”、基层党（总）支部监督责任虚化等问题依然存在，制约了监督合力的形成和监督效能的提升。

为此，党中央多次强调要健全党统一领导、全面覆盖、

权威高效的监督体系，促进各类监督贯通协调。Y公司深刻领会这一精神，立足于企业实际，以问题为导向，以压实责任为核心，以工具创新为突破口，探索构建了以“六个一”为抓手的大监督体系。这一体系的核心在于“纪检+”，即通过纪检机构的组织协调，将监督工作嵌入公司治理和业务运营的各环节，激活各级党（总）支部和部门的监督责任，形成党委全面监督、纪委专责监督、部门职能监督、基层组织日常监督相结合的工作格局。

1 实施路径

Y公司的“纪检+”大监督体系，本质上是将纪检监察的理念、方法和要求，系统性“加”到公司党委、基层党（总）支部、业务职能部门等各类责任主体之内，使其成为各自履职尽责的有机组成部分。“六个一”工具正是实现这一方法操作手册和连接桥梁。

1.1 瞄准“关键少数”，压实主体责任：党委履行全面从严治党责任指引单

全面从严治党，党委负主体责任，党委领导班子成员是“关键少数”。为解决主体责任“是什么、干什么、怎么干”的问题，Y公司依据上游制度和要求，编制了《党委履行全面从严治党责任指引单》。该指引单将抽象的责任具体化、清单化，明确了党委班子成员在政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及反腐败斗争等方面的年度、季度、月度重点任务。例如，清单中包括“每年至少召开X次专题研究全面从严治党的党委会”“每季度对分管领域开展X次廉洁谈话”等具体事项。这使得党委班子成员肩上有责、手中有活、考核有据，有效避免了责任虚化空转。依据上游相关规定和公司实际，按照党委委员分工不同，指引单分为《党委书记履行全面从严治党一把手职责指引单》《纪委书记履行监督职责指引单》《党委其他班子成员履行一岗双责指引单》。为了实现指引单闭环管理，年初经过党委审议通过发布后，由党群部门进行跟踪和推动落实，并通过年度的领导班子成员民主生活会对照指引单进行述职和查摆不足。

1.2 聚焦专责监督，激活中坚力量：纪委委员履职工作指引单

纪委委员是纪检工作的中坚力量，但在实践中常存在职责不清、履职方式不明确的问题，为了有效调动公司纪委委员的工作效能，Y公司厘清上游相关制度中关于纪委相关职责，并结合公司实际制定《纪委委员履职工作指引单》通过清单化指引，为其赋能赋责。

明确了公司纪委委员在参与决策、监督检查、廉政教育、联系基层等方面的具体职责和履职方式。例如，指引单要求每位纪委委员固定联系若干下级单位，定期深入一线调研督导，将“委员”的职责从会议表决延伸到全过程监督。为了保证执行效果，通过每季度纪委扩大会议，由各纪委委员报告其履职情况，并就相关重要事项进行集中研究和处理。纪委委员密切联系基层单位，一竿子插到底，有效传达上级党风廉政建设重要精神，还能够及时探知苗头性、倾向性问题，防患于未然。

1.3 提升全员意识、筑牢廉洁底线：廉洁风险提示卡

Y公司作为大型国有企业，其业务业态多、布局广，

具备资金密集、资源富集、权力集中的特点，廉洁风险突出。公司各业务的廉洁风险和相关要求留存在各项制度中。实践表明，员工在实际执行中需要从大量文件中查阅相关规定，因缺乏统一的风险指引，存在落实不到位等情况。为了提升全员的廉洁从业意识，Y公司系统梳理了物资采购、承包商管理、财务管理、差旅报销等关键领域中最常见、最易触碰的“红线”和“雷区”，浓缩成14张便携的提示卡。每张卡片不仅列明禁止性规定，还内嵌了相关的典型案例，以案示警、以案明纪。党（总）支部依据提示卡，更准确地识别和定位自身风险，极大地提升了风险排查的针对性和实效性。

1.4 筑牢基层堡垒，精准防控风险：党（总）支部廉洁从业一本账

基层党（总）支部是党的战斗堡垒，也是廉洁风险防控的第一道防线。Y公司在《廉洁风险提示卡》的基础上设计《党（总）支部廉洁从业一本账》（以下简称“一本账”）。这本“账”为各党（总）支部划定了廉洁从业风险的管理范围，要求其定期对所属党员、关键岗位及核心业务环节进行定期风险排查。它类似于一个动态的风险管理台账，依据《廉洁风险提示卡》聚焦单一来源采购、供应商引入等具体的14个廉洁高风险领域，记录风险点、防控措施、责任人及整改情况，实现了对廉洁风险的常态化、周期化管理，使基层党（总）支部的风险防控工作有章可循、有迹可循。将“一本账”落实情况纳入支部委员会固定议题、支部年终党建考核中，同时通过纪委办公室定期监督，确保该机制有效落地实现闭环。“一本账”为各基层党（总）支部提供了有效的廉洁风险识别工具，真正让各支部立足本职、肩上有责、心中有数、手里有招。

1.5 发挥探头作用，打通“最后一公里”：纪委委员履职工作指引单

基层纪检委员作为全面从严治党向基层延伸的“前沿哨兵”，是基层监督的核心力量，但是在实际工作过程中，纪检委员普遍存在“怎么干、不会干”的履职困惑，Y公司根据上游制度以及结合公司实际，建立《纪检委员履职工作指引单》。指引单从学习部署、廉洁教育、监督检查、廉洁谈话等方面明确了工作的流程、标准和要求，将履职任务分解为可量化的条目，标注监督重点、频次和责任主体。该指引单为基层党（总）支部的纪检委员“量身定做”，清单内容更侧重于近距离、常态化监督，如监督所在支部组织生活是否规范、经常提醒党员遵守纪律、及时反映苗头性、倾向性问题等。建立指引单动态跟踪机制、搭建共享信息平台，纳入基层党（总）支部工作计划，确保指引单落地见效。这解决了基层纪检委员“不愿监督、不敢监督、不会监督”的困境，将

监督的“探头”部署到最前沿。

1.6 贯通职能监督，形成业务防线：职能监管重点事项清单

大监督体系离不开业务部门的协同。Y公司制定《职能监管重点事项清单》，明晰了人力资源、财务、商务、审计、法律等职能部门在履行本职管理职责的同时，必须承担的监督责任。清单明确了各职能领域的高风险事项和监管重点，如人资部门对招聘、提拔的合规性监督，财务部门对资金支付、费用报销的真实性审核，商务部门对招投标流程的规范性管理等。使监督工作与日常管理深度融合，实现了“管业务必须管监督”。职能监管发现的典型问题或苗头性、倾向性问题，通过纪委扩大会议等联席会机制集中汇报、共享信息并专题研究。针对各类问题，纪委给予研判指导，强调职能部门不仅要“管理”，更要“监督”，通过问题查缺补漏、推动完善制度，督促相关部门做到举一反三，提升了监管效能，同时也有助于纪委更加精准研判相关领域风险，并制定针对性改进举措，提升了监管效能。

2 运作机制

“六个一”工具并非孤立存在，而是通过一套精密的协同机制有机串联，形成一个动态循环、持续改进的监督闭环系统。

清单联动，责任闭环：六份清单共同构成了一个从公司顶层（党委）到业务基层（支部、部门）的完整责任链条。党委指引单的部署，会传导至党（总）支部的“一本账”和职能部门的“重点事项清单”；纪检委员的日常监督信息，又可反馈给纪委委员进行综合研判。各类清单之间信息互通、责任互联，确保了压力传导不衰减。

定期督导与动态更新：公司纪委作为“发动机”和“协调员”，定期对“六个一”工具的落实情况进行监督检查和评估。通过查阅“一本账”记录、核对“指引单”任务完成情况、检查“提示卡”学习效果等方式，及时发现并进行指导。同时，根据政策法规变化和业务

发展需要，对“六个一”工具的内容进行动态修订和完善，确保其始终与时俱进、精准有效。

信息共享与协同作战：建立监督信息共享平台及定期联席会议制度。纪检委员、职能部门在监督中发现的问题线索，按程序汇总至纪委。纪委进行综合分析研判，针对共性和系统性风险，通过下达纪律检查建议书、监督提示函等方式，督促相关单位整改，并将整改情况纳入下一轮“一本账”管理，形成“发现—反馈—整改—销号”的闭环。

考核评价与激励约束：将“六个一”工具的执行情况和实际成效，纳入党建工作责任制考核、领导干部年度考核以及部门绩效考核体系。对落实有力、成效显著的单位和个人予以表彰；对落实不到位、问题频发的进行约谈问责。通过强有力的考核“指挥棒”，确保“六个一”工具真正从“纸面”落到“地面”。

3 运作成效

自实施“纪检+”工作格局以来，如图1所示，Y公司的监督工作呈现出崭新面貌。

(1) 主体责任意识显著增强：党委班子成员和各级党（总）支部负责人普遍感到监督责任更加具体、更具操作性，“一岗双责”真正从概念转化为行动。通过党委班子成员在民主生活会上报告履责情况、基层党（总）支部负责人在述职述廉中汇报“一本账”落实情况，职能部门在联席会汇报监管情况等途径，将压力传导到具体的责任人。

(2) 监督合力初步形成：改变了以往纪委“孤军奋战”的局面，业务职能部门主动监督的意识增强，基层“前哨”作用发挥明显，各类监督力量同向发力。如通过职能部门按照监管清单有效履职，一年来发现和解决各类苗头性、倾向性问题从个位数上升为30余项，为公司发展提供了坚强保障。

(3) 廉洁风险防控更加精准：通过“提示卡”和“一本账”，风险防控从事后查处更多转向事前预防和事中

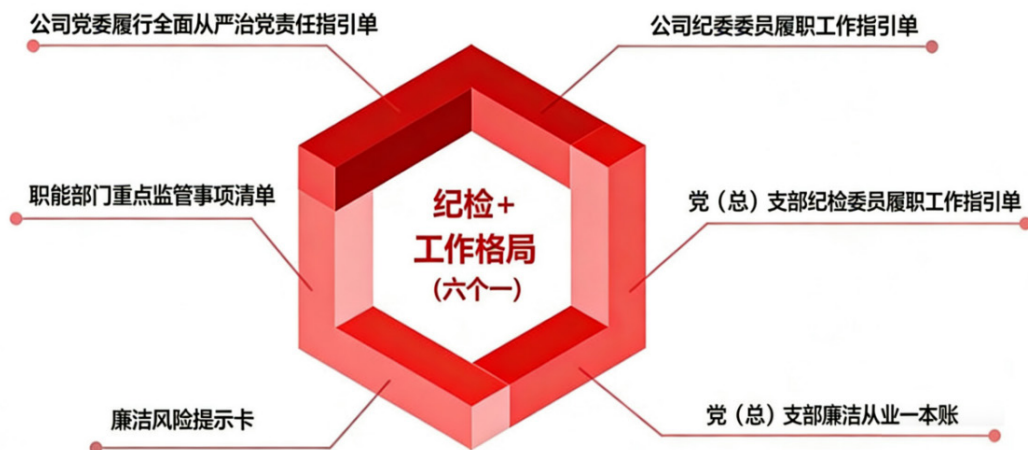


图1 “纪检+”工作格局

控制,针对性、有效性大幅提升。自“一本账”运作以来,各基层党(总)支部共计梳理并排查647项高风险项目,精准管控、有效防范化解了相关风险。

(4)企业政治生态持续向好:制度的笼子扎得更紧,党员干部的纪律规矩意识普遍增强,为企业高质量发展营造了风清气正的良好环境。

Y公司的实践表明,构建大监督体系的关键在于“融合”与“赋能”。即通过机制创新和工具赋能,将监督工作有机融入公司治理和业务流程,赋能于每一个责任主体,从而激发出内生动力,形成常态长效的监督合力。

4 结论

Y公司以“六个一”为抓手构建的“纪检+”大监督体系,是国有企业在新形势下对党内监督主导下各类监督贯通协调机制的极具价值的基层实践创新。它通过工具化、清单化的管理技术,将宏观的监督原则转化为微观的、可执行的具体行动,有效破解了监督责任虚化、监督力量分散、监督效能不足等现实难题,为提升国有企业治理能力和廉洁治理水平探索了一条行之有效的路径。

本研究与学界现有成果相互印证。正如庄德水(2019)在《健全党和国家监督体系:理论内涵、现实困境与路径选择》中所指出:“未来监督体系建设的重点在于实现监督职责的再优化和监督力量的再整合……通过清单式管理明确不同监督主体的责任边界和任务要求,是提升监督体系整体效能的关键技术性环节。”^[1] Y公司的“六

个一”实践,正是对这种“清单式管理”和“力量再整合”的生动诠释。此外,过勇、宋伟(2020)在《中国特色廉洁治理现代化的内在逻辑与推进路径》中强调,“廉洁治理的有效性依赖于将廉洁要求嵌入业务流程和组织结构之中,实现‘治未病’的预防功能。”^[2] Y公司的“职能监管重点事项清单”和“廉洁风险提示卡”,成功地将廉洁监督要求深度嵌入企业经营管理的关键节点,充分体现了这一“嵌入式治理”的逻辑^[3]。

展望未来,Y公司的“纪检+”大监督体系还需在以下几个方面持续深化。一是推动“六个一”工具与数字化、智能化监管平台深度融合,利用大数据技术提升监督的精准性和预警能力;二是进一步优化考核评价机制,使监督成效与激励约束更紧密地挂钩;三是建立更为开放动态的评估更新机制,确保“六个一”工具能够随企业内外部环境的变化而持续迭代优化,始终保持其生命力和实效性。

参考文献:

- [1] 庄德水.健全党和国家监督体系:理论内涵、现实困境与路径选择[J].中国特色社会主义研究,2019(04):73-79.
- [2] 过勇,宋伟.中国特色廉洁治理现代化的内在逻辑与推进路径[J].管理世界,2020,36(06):43-55+238.
- [3] 蔡志强.坚持完善党和国家监督体系[J].国家治理,2025(10):49-56.