

高校科研实验用房有偿使用管理现状与管理对策

——以青岛农业大学为例

杨立荣 刘福恒 孙璐璐 李丽

青岛农业大学实验室管理中心

摘 要：实验用房的高效使用对高校高质量发展有重要作用，但随着高等教育的发展，高校的科研仪器设备和科研人员数量逐年增加，高校科研实验用房的供需矛盾日益凸显。本文在对比分析国内高校科研实验用房有偿使用管理的现状后，以青岛农业大学为例，分析了高校科研实验用房有偿使用管理中存在的问题，提出了从加强有偿使用管理对科研实验用房的调配作用，加强用房分配和收回管理，建立权责明确的科研实验用房管理制度，出台科研实验用房绩效考核办法四个方面的解决对策，并简单总结了青岛农业大学的实践结果。

关键词：科研实验用房；有偿使用

高校实验室是高校师生从事教学、科研等相关活动的重要场所，实验用房的合理高效使用对高校人才培养与科研成果产出具有重要作用^[1-2]。近年来，高等教育进入高质量发展阶段，为提高学校的办学水平，各高校不断引进高层次人才及团队，加大学科建设投入，采购大型仪器设备，推进校企合作，使高校实验用房的需求陡然增大，供需矛盾凸显^[3-4]，其中科研实验用房的供需矛盾最大。如何能在用房资源总量不变的前提下盘活资源，提高科研实验用房的使用效率，实现实验用房资源动态调控，成为各高校实验用房管理的重点和难点工作之一^[4-5]。本文将结合青岛农业大学的管理实践浅析高校科研用房有偿使用管理中存在的问题和对策，期望为高校科研用房的供需矛盾提供部分解决方案。

一、科研实验用房有偿使用管理的现状

为了解国内高校科研实验用房有偿使用管理的现状，调研了国内 10 所高校科研实验用房的管理办法，从执行有偿使用的用房类型、科研实验用房的收费标准、收取费用的返还三个方面对 10 所高校管理措施进行比较分析（如表 1 所示）。

（一）执行有偿使用的用房类型

执行有偿使用的用房类型分为三种情况。第一种，对所有用房均执行有偿使用，如青岛科技大学、西北农林科技大学和湖南农业大学。第二种，对科研实验用房和超出定额的其他类用房执行有偿使用，如青

岛大学、山东农业大学、华南农业大学和山东师范大学。第三种，仅对科研实验用房或部分科研实验用房收费，如山东大学、中国石油大学（华东）和西安科技大学。

（二）科研实验用房的收费标准

科研实验用房的收费标准分为定额内面积的收费标准和超定额面积的收费标准。定额内面积的收费标准分为 3 个档次。第一档，小于 100 元/平方米·年（含 100 元/平方米·年），如山东大学。第二档，100—200 元/平方米·年，如中国石油大学（华东）、山东农业大学。第三档，大于 200 元/平方米·年，有青岛大学和青岛科技大学。超定额面积的收费标准分为三种情况。第一种，无超定额面积的收费标准，如青岛科技大学。第二种，超定额面积的收费执行一个标准，如中国石油大学（华东）。第三种，超定额面积的收费执行多档标准，超定额面积越多，收费标准越高，如青岛大学、山东大学。

（三）用房使用费的返还措施

调研的 10 所高校中，9 所高校均有用房使用费的返还措施，但返还措施和返还费用多少略有不同，有以下三种方式。第一种，依据绩效考核情况返还费用，如青岛科技大学。第二种，按照二级单位缴纳费用总额的一定比例返还，如山东大学、华南农业大学。第三种，依据一定的标准进行费用补贴，如西北农林科技大学。

课题项目：1.青岛农业大学实验技术研究重点课题 SYJS202202高校实验用房高效管理模式研究；2.青岛农业大学实验技术研究重点课题 SYJS202201高校实验室信息化建设研究；3.青岛农业大学实验技术研究一般课题 SYJS202204实验室安全分类分级管理体系的建立及应用；4.全国高校实验室工作研究会农业高校分会研究项目 NYFH2025-42农业高校大型仪器设备开放与共享体制研究。

作者简介：杨立荣（1985—），女，博士研究生，研究方向为实验室管理。

表 1 调研高校的科研用房有偿使用管理措施比较

学校	收费房屋类型	定额内收费标准	定额外收费标准	用房有偿使用费返
青岛科技大学	办公、教学、辅助用房和学生用房	840~1080 元 / 平方米 · 年	无	按照各二级单位绩效考核业绩分全部返还学院。
青岛大学	科研和超定额标准的公共用房	240 元 / 平方米 · 年	超额定面积 1 倍以内的 480 元 / 平方米 · 年，1 倍以上 1.5 倍以内 720 元 / 平方米 · 年，1.5 倍以上 960 元 / 平方米 · 年	依据科研用房绩效返还经费
山东大学	教学科研用房中科研项目支持用房	36 元 / 平方米 · 年	超出定额 50% 以下的 216 元 / 平方米 · 年；50% 以上的 432 元 / 平方米 · 年	将各单位年度资源使用费总额的 20% 作为普惠型奖励予以返还
中国石油大学（华东）青岛校区	学科及科研用房	180 元 / 平方米 · 年	480 元 / 平方米 · 年	对用房管理和使用效益进行评估考核，对优秀单位给予减免费用或奖励
山东农业大学	科研和超出定额的公共用房	144~150 元 / 平方米 · 年	超出定额面积 100% 以内（含 100%）的 240~300 元 / 平方米 · 年；超出定额面积 100% 以上的 360~450 元 / 平方米 · 年	收费的 30% 由财务处核拨给学院，纳入学院经费统筹管理使用
华南农业大学	科研、超出定额面积的教学实验和专业技术人员办公用房	60 元 / 平方米 · 年	超出限额面积 10% 以内 240 元 / 平方米 · 年，超出限额面积 10% ~ 20% 的 480 元 / 平方米 · 年，超出限额面积 20% 以上的 960 元 / 平方米 · 年	按缴纳房屋资源使用费总额的 30% 返还
西北农林科技大学	各房屋类型	120 元 / 平方米 · 年	超定额面积 10% ~ 30% 的部分，收费标准为 240 元 / 平方米 · 年；超定额面积 30% ~ 50% 的部分，收费标准为 360 元 / 平方米 · 年；超定额面积 50% 以上的部分，收费标准为 480 元 / 平方米 · 年	以各单位教学办公用房核算面积为基数，按 10 元 / 平方米 · 月的标准补贴。
西安科技大学	科研用房	120~360 元 / 平方米 · 年	无	无
湖南农业大学	教学、办公和科研用房	120 元 / 平方米 · 年	360 元 / 平方米 · 年	按各单位缴纳科研用房和用地资源使用调节费总额的 70% 返还
山东师范大学	科研、超定额的办公教学用房及教学实验用房	120 元 / 平方米 · 年	超定额面积 50% 以内的部分 360 元 / 平方米 · 年；超定额面积 50% 及以上的部分 600 元 / 平方米 · 年；临时申请科研用房为 360 元 / 平方米 · 年	收取定额部分的费用全额返还

二、青岛农业大学科研实验用房有偿使用管理现状及存在的问题

(一) 青岛农业大学科研实验用房有偿使用管理现状

青岛农业大学自 2019 年起对科研实验用房实行有偿使用管理,管理措施在 2022 年以前对科研用房资源起到了一定的调节作用。随着学校近年来的快速、高质量发展,科研仪器设备和科研人员均有不同程度的增长,现行的有偿使用管理措施对科研实验用房资源的调配作用越来越小,学校科研实验用房资源日益紧张,严重影响了学校高层次人才引进工作,制约了学校的高质量发展。目前学校仅对科研团队的实验用房执行有偿使用,按年度收取费用,收费标准属于最低档,基本收费标准为 80~100 元/(平方米·年),超定额面积的收费标准执行一个标准,为基本收费标准的两倍,没有收取费用的返还措施。

(二) 青岛农业大学科研实验用房有偿使用管理存在的问题及原因分析

主要存在以下三个问题:一是费用难收,每年需要 2~3 个月才能完成费用收缴工作;二是闲置及离退休人员科研实验用房难收回;三是院级科研共享平台(包括院级大型仪器共享平台和院级科技创新平台)不收取房屋使用费且未经过认定,学院间科研共享平台面积相差较大。

三、破解科研用房有偿使用管理难题的途径

(一) 提高科研实验用房收费标准,扩大实验室有偿使用范围,加强有偿使用对科研用房的调配作用

通过提高收费标准促进科研项目不足,研究工作乏力的科研团队寻求团队间融合,从而提升学校科研综合水平,提高用房资源使用效益。将学院公共科研平台、工作室等非教学实验用房全部纳入有偿使用管理。采用有偿使用的方式调控科研平台、工作室等用房面积浪费的情况。

(二) 明确科研实验用房面积上限和用房退回机制,促进用房动态流动

制定科学合理、符合学校实际情况的用房定额标准,限制团队用房面积的超定额部分,给超定额部分划定上限,超过上限部分必须交回学校,限制团队用房的无限制增长。严把离职退休人员的用房回收关,明确离职或退休人员所在团队的用房如

已超过定额,必须将离职或退休人员的定额部分退还学校。通过限制分配和加强回收,逐步扩大学校储备科研实验用房面积,为学校可持续发展提供保障。

(三) 明确管理部门职责,建立用房信息系统,提高用房管理效率

人事管理部门做好科研团队成员人才层次、职称等信息的核定;科技管理部门做好科研平台的核定;资产管理部做好房屋资源分配、收回和用房性质的认定,建立全校用房信息系统,实现用房信息的智能化管理,提高用房管理效率^[6];各科研实验用房管理单位做好单位用房的统筹规划和使用管理;实验用房管理部门做好各项工作的协调和收费核算。各部门形成合力,形成权责明确的科研实验用房管理制度^[5],提高科研实验用房的管理效率。

四、结语

目前青岛农业大学修订版的科研实验用房管理办法已发布实施,正在建设全校用房信息管理系统。新办法中基本收费标准提高为 168 元~192 元/(年·平方米),明确了相关职能部门和房屋使用单位的职责,形成了权责明确的科研实验用房管理制度。新办法执行一年半后,各二级单位已腾退出科研实验用房 3000 余平方米,新办法对科研实验用房的集约化作用显著。未来两年内,青岛农业大学将根据办法执行后的情况,进一步优化管理措施,为学校科研实验用房的科学高效使用提供制度保障。

参考文献:

- [1] 陈浪城,陈天欢.高校科研实验室用房有偿使用难点及策略研究[J].实验技术与管理,2014,31(12):261-263.
- [2] 陈洪霞,刘朋,潘新法,陈永清.高校教学科研用房现状及管理对策[J].实验室研究与探索,2016,35(11):251-253.
- [3] 尹森,王凯.高等学校科研用房有偿使用实践探索[J].黑龙江教育(综合版),2020,10:17-18.
- [4] 王晖.高校教学科研用房管理的探索与实践[J].产业创新研究,2020(11):3.
- [5] 郭恩棉.高校实验用房管理改革探讨[J].科技风,2011(24):275.
- [6] 梁红.高校科研用房管理存在的主要问题及对策[J].南京医科大学学报(社会科学版),2008,8(1):2.